



## SAMKEPPNISEFTIRLITIÐ

Forsætisráðuneytið  
b.t. Páls Þórhallssonar  
Stjórnarráðshúsinu  
150 Reykjavík

Reykjavík, 9. desember 2013

Tilv.: 1303017

### **Efni: Umsögn skv. 3. mgr. 2. gr. upplýsingalaga nr. 140/2012 vegna Gagnaveitu Reykjavíkur ehf.**

Samkeppniseftirlitið barst 28. ágúst sl. beiðni frá forsætisráðuneytinu um umsögn skv. 3. mgr. 2. gr. upplýsingalaga nr. 140/2012 vegna Gagnaveitu Reykjavíkur ehf. (hér eftir einnig nefnt Gagnaveitan), sbr. bréf ráðuneytisins dags. 21. ágúst sl. Meðfylgjandi umsagnarbeiðninni voru bréf Gagnaveitu Reykjavíkur til forsætisráðherra dags. 12. ágúst sl, ásamt fylgigögnum.

Í umræddu bréfi Gagnaveitunnar kemur fram að félagið sé dótturfyrirtæki Orkuveitu Reykjavíkur sf. en það félag sé í eigu Reykjavíkurborgar, Akranesskaupstaðar og Borgarbyggðar, sbr. lög nr. 129/2001 um stofnun sameignarfyrirtækisins um Orkuveitu Reykjavíkur. Einnig er tilgreint í bréfinu að Gagnaveitan sé fjarskiptafyrirtæki sem hafi hafið starfsemi 1. janúar 2007 þegar félagið hafi tekið við starfsemi gagnaveitu Orkuveitu Reykjavíkur. Í bréfinu er hlutverk Gagnaveitunnar tilgreint sem rekstur og uppbygging háhraðagagnaflutningskerfis og að starfsemi þess sé að öllu leyti í samkeppni á markaði. Félagið lúti eftirliti Póst- og fjarskiptastofnunar og Samkeppniseftirlitsins og helstu keppinautar séu félag í eigu Skipta hf. (Síminn og Míla).

Í 3. mgr. 2. gr. upplýsingalaganna er kveðið á um að ef starfsemi lögaðila, sem fellur undir 2. mgr. 2. gr. laganna, er að nær öllu leyti í samkeppni á markaði getur forsætisráðherra að fenginni umsögn Samkeppniseftirlitsins ákveðið að lögaðilinn skuli ekki falla undir gildissvið laganna eða dregið slíka ákvörðun til baka. Í fyrrnefndum tilvikum er um að ræða undanþágu frá meginreglu upplýsingalaganna um upplýsingarétt almennings samkvæmt lögnum.

Í athugasemdum við 3. mgr. 2. gr. upplýsingalaga segir að skilyrði þess að undanþágunni verði beitt séu í grundvallaratriðum þau að starfsemi viðkomandi aðila geti ekki talist til hefðbundinnar opinberrar starfsemi, svo sem þjónustustarfsemi sem fram fer á grundvelli laga, og að starfsemi hans sé að nær öllu leyti í samkeppni við



einkaaðila. Jafnframt er tekið fram að ákvörðun um það hvort tiltekið fyrirtæki geti fallið undir undanþágureglu 3. mgr. 2. gr. frumvarpsins verði að byggja á sérstöku mati á starfsemi viðkomandi fyrirtækis og markaðsaðstæðum á því sviði sem það starfar á. Þá er einnig tekið fram að undanþágunni beri að beita af mikilli varfærni og er m.a. vísað til þess að skv. 3. tölul. 10. gr. frumvarpsins (4. tölul. 10. gr. upplýsingalaganna) sé heimilt að takmarka rétt almennings til aðgangs að gögnum vegna samkeppnishagsmuna opinberra fyrirtækja og stofnana. Sú undanþága ætti oftast að nægja til að tryggja samkeppnislega hagsmuni fyrirtækja og stofnana sem eru í eigu opinberra aðila. Með 3. mgr. 2. gr. sé á hinn bóginn leitast við að einfalda afmörkun á gildissviði upplýsingalaga gagnvart þeim fyrirtækjum sem einvörðungu, eða að langstærstum hluta, sinna starfsemi sem er í samkeppnisrekstri.

Með vísan til framangreinds telur Samkeppniseftirlitið ljóst að umsögn stofnunarinnar eigi að varða og fjalla um starfsemi viðkomandi félags og markaðsaðstæður á þeim sviðum sem það starfar á, og þá sérstaklega hvort starfsemi umrædds aðila sé að nær öllu leyti í samkeppni við einkaaðila.

### **Umsögn um Gagnaveitu Reykjavíkur ehf.**

Gagnaveita Reykjavík ehf. er eins og áður segir í eigu Orkuveitu Reykjavíkur sf., sem er í eigu Reykjavíkurborgar, Akranesskaupstaðar og Borgarbyggðar. Þannig er félagið í 51% hluta eða meira í eigu hins opinbera. Hjá Póst- og fjarskiptastofnun er Gagnaveita Reykjavíkur ehf. skráð *fjarskiptafyrirtæki* þar sem starfsemi fyrirtækisins er tilgreind „gagnaflutningsnet –og þjónusta“. Samkeppniseftirlitið hefur talið fjarskiptamarkaðinn á Íslandi skiptast í nokkra undirmarkaði, þ.á m. rekstur grunnkerfa fyrir fjarskipti á Íslandi (heilidsala) en einnig almenna talsíma-, og gagnaflutnings- og farsímaþjónustu, sjá nánar um fjarskiptamarkaðinn í skýrslu Samkeppniseftirlitsins nr. 2/2008, *Öflug uppbygging – Opnun markaða og efling atvinnustarfsemi bls. 105.*

Samkeppniseftirlitið telur starfsemi Gagnaveitunnar tilheyra fyrrgreindum markaði fyrir grunnkerfi fjarskipta en einnig fellur hluti af starfsemi fyrirtækisins undir almenna gagnaflutningsþjónustu sem fyrirtækið býður fyrirtækjum og heimilum. Á þessum fyrrgreindu mörkuðum er Gagnaveita Reykjavíkur ehf. í samkeppni við önnur fjarskiptafyrirtæki sem reka fjarskiptanet og almenna gagnaflutningsþjónustu hér á landi. Helstu og stærstu keppinautar félagsins eru annars vegar Míla ehf. á markaði fyrir grunnkerfi en hins vegar Síminn hf. á markaði fyrir almenna gagnaflutningsþjónustu.

Gagnaveitu Reykjavíkur ehf. hefur ekki verið falið að taka stjórnvaldsákvæðanir eða sinna þjónustu eða annarri stjórnslu sem kveðið er á um í lögum að stjórnvald skuli sinna eða sem telst vera liður í opinberu hlutverki stjórnvalds. Starfsemi félagsins er einkaréttarlegs eðlis og talið er að félagið stundi ekki starfsemi sem talist getur til hefðbundinnar opinberrar starfsemi þrátt fyrir að vera í meirihlutaeigu íslenska ríkisins gegnum móðurfélög sín. Þannig sinnir félagið hefðbundinni starfsemi á almennum rekstrarlegum grundvelli að öllu leyti í samkeppni við einkaaðila. Ef Gagnaveita Reykjavíkur ehf. væri skyldug til að hlíta reglum upplýsingalaga um aðgengi almennings að upplýsingum telur Samkeppniseftirlitið hættu á því að skapast myndi ójafnræði í upplýsingamiðlun á samkeppnismarkaði sem óheppilegt væri í samkeppni keppinauta. Hér skal einnig höfð í huga yfirburðastaða Mílu ehf./Símans hf. á markaði fyrir fjarskiptagrunnkerfa og tengda þjónustu.



Að öllu framangreindu virtu mælir Samkeppniseftirlitið með því að Gagnveitu Reykjavíkur ehf. verði veitt undanþága frá upplýsingalögum skv. 3. mgr. 2. gr. laganna.

Virðingarfyllt,  
Samkeppniseftirlitið

Hulda Hákonardóttir